
PROPOSTA REAL DECRET MECANISMES DE CAPACITAT E HIVERNACIÓ

COMISSIÓ D'ENERGIA

14 de Novembre de 2013



PREÀMBUL:

- **L'avantprojecte de Llei del Sector Elèctric** inclou, entre d'altres novetats, la possibilitat de que les instal·lacions de producció puguin procedir al tancament temporal. També incorpora la menció als “**mecanismes de capacitat**”, substituint el terme “pagaments per capacitat”, amb la fi d'ampliar aquest concepte en línia amb el context europeu.
- El **RD Llei 9/2013**, de 12 de juliol, ha suposat la **modificació de l'incentiu a la inversió**, fixant-lo en 10.000 €/MW/any, acompanyat d'un allargament en el termini que resta per la seva percepció i suprimint la seva aplicació per a les noves instal·lacions de producció, excepte aquelles que obtinguin acta de posada en servei definitiva abans de l'1 de gener de 2016.
- La **CNE** va aprovar el 5/12/12 una **proposta** del mecanisme pel que s'estableix el servei de garantia del subministrament que manté els 2 incentius: l'incentiu a la inversió a llarg termini i l'incentiu a la disponibilitat de potència gestionable i també valora la necessitat de contemplar la hibernació de centrals.
- La present norma, tenint en compte l'actual situació d'excés de capacitat, deroga l'actual incentiu a la inversió, però estableix un mecanisme de subhasta en el cas que l'operador del sistema detecti un dèficit de cobertura de la demanda a llarg termini i estableix un incentiu a la disponibilitat de potència gestionable per mitjà d'un pagament en funció del cost d'oportunitat de la disponibilitat de la tecnologia marginal més eficient, entenent aquesta com el cicle combinat a l'actualitat.



INCENTIU A LA INVERSIÓ (I)

- És un **servei**, dins els mecanismes de capacitat, que s'estableix **per assegurar la entrada de nova potència ferma en el llarg termini** quan els mercats de producció no hagin sigut capaços d'atreure nova inversió i aquesta resulti necessària.
- **La metodologia d'assignació i retribució es determinarà mitjançant subhastes de capacitat.**
- Podran participar les noves instal·lacions de producció o ampliacions de les existents que participin al mercat de producció i resultin adjudicatàries del mecanisme d'assignació. Queden exceptuades les instal·lacions de producció a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus amb règim retributiu específic.
- **Procediment d'assignació:**
 - L'operador del sistema farà cada 6 mesos un **estudi de cobertura de la demanda punta**, on estimarà l'índex de cobertura pels 10 anys següents i el comunicarà abans de març i octubre a la Secretaria d'Estat de l'Energia i a la CNMC.
 - En cas de resultar un **índex de cobertura per sota del mínim establert en els 4 anys següents s'iniciarà el procés de convocatòria d'una subhasta**. La Secretaria d'Estat de l'Energia fixarà els criteris de convocatòria i participació a la subhasta, les regles i el contracte marc així com els compromisos i possibles penalitzacions en cas d'incompliment pels adjudicataris.
 - Podran participar a les subhastes els projectes d'instal·lació o ampliació de producció que, encara que no tinguin l'autorització d'explotació, presentin una **garantia econòmica per una quantia de l'1% del pressupost** de la instal·lació, addicional a la garantia prevista en la normativa per obtenir les autoritzacions pertinents.



INCENTIU A LA INVERSIÓ (II)

- **Cobrament i liquidació de l'incentiu a la inversió:**
 - Per obtenir el dret de cobrament, les instal·lacions adjudicatàries hauran de disposar d'autorització d'explotació i d'inscripció definitiva al Registre d'instal·lacions de producció del MIET, així com mantenir la planta en estat operatiu.
 - El **període de percepció de l'incentiu serà de 10 anys**, a comptar des de l'autorització d'explotació.
 - La quantia de la retribució anual serà el resultat de multiplicar la potència ferma del grup per la retribució anual unitària, en €/MW que hagi resultat de la subhasta.
 - La liquidació de l'incentiu la farà l'operador del sistema.
- **Potència ferma de les instal·lacions de producció:**
 - És la potència màxima que pot ser superada amb el nivell de probabilitat considerat pel càlcul de l'índex de cobertura anual.
 - Pel càlcul de la potència ferma s'aplicarà a la potència neta el valor del coeficient de fermesa aplicable al règim i tecnologia que correspongui segons la taula següent.
- **Índex de cobertura: L'índex de cobertura a llarg termini el calcularà l'operador del sistema amb el següents criteris:**
 - Quocient entre la estimació de la potència disponible de les centrals de producció en el mateix període, amb una probabilitat de ser superada del 90% i la punta màxima horària de potència de demanda prevista per cadascun dels 10 anys següents.
 - La senda de potències de demanda previstes correspondrà a l'escenari derivat de les hipòtesis de creixement econòmic del govern, tenint en compte l'aplicació de mesures d'eficiència energètica i de gestió de la demanda i l'efecte de la potència interrompible contractada.



INCENTIU A LA INVERSIÓ (III)

TAULA DE COEFICIENTS DE FERMESA

Tecnologia	Coefficient de fermesa
Nuclear	95%
Carbó nacional	95%
Carbó d'importació	96%
Fuel / Fuel-gas	85%
Cicle combinat	94%
Hidràulica	45%
Cogeneració	70%
Biomassa i biogas	50%
RSU i RSI	50%
Energies del mar	50%
Geotèrmia	50%
Hidràulica de potència < 50 MW	30%
Eòlica terrestre	9%
Eòlica marina	10%
Solar fotovoltaica	0%
Solar tèrmica	30%



HIVERNACIÓ (I)

- Es defineix com el **tancament temporal** d'instal·lacions durant el **termini d'un any**.
- L'assignació de la potència instal·lada que pot procedir al tancament temporal es farà mitjançant un **procediment competitiu de subhastes**.
- L'operador del sistema recollirà al seu informe mensual de cobertura de demanda una anàlisi de la potència que pot ser hivernada a cada període amb una anàlisi de sensibilitat que tingui en compte:
 - La evolució de l'índex de cobertura en el curt, mig i llarg termini
 - La existència de qualsevol restricció zonal o local que justifiqui possibles limitacions a la potència a hivernar a cada període i escenari
- Amb la fi de comptar amb la informació necessària per a la celebració de la subhasta d'hivernació, l'operador del sistema, abans de l'1 d'abril de cada any, enviarà al MINETUR i la CNMC un **informe amb l'anàlisi per l'any següent de la capacitat que pot ser sotmesa a tancament temporal** amb les limitacions tècniques que puguin existir i una previsió de les necessitats de potència gestionable per l'any següent per tenir una primera aproximació dels percentatges de repartiment mensual de la retribució anual tèrmica.
- La **subhasta d'hivernació es farà amb una antelació mínima de 6 mesos** respecte a l'inici del període d'hivernació, que serà amb caràcter general d'un any.



HIVERNACIÓ (II)

- Podran participar a la subhasta els **titulars de cicles combinats** de més de 50 MW amb inscripció definitiva en el Registre d'instal·lacions de producció del MINETUR.
- El gestor de la subhasta serà l'operador del sistema.
- Pel càlcul de la quantitat de potència a subhastar (producte objecte de la subhasta) es tindran en compte els anàlisis realitzats per l'operador del sistema. El participant adjudicatari subscriurà una quantitat de producte coincident amb la potència nominal de la instal·lació.
- L'adjudicació es farà mitjançant un **mecanisme competitiu** on, partint d'unes quantitats de producte i uns preus de sortida, es procedeixi a una reducció progressiva dels preus fins arribar a l'equilibri entre oferta i demanda pel producte objecte de la subhasta. Aquest **preu d'equilibri serà el preu resultant de la subhasta**.
- Per resolució de la Secretaria d'Estat d'Energia s'establiran:
 - El tipus de producte, període d'aplicació i les quantitats a subhastar
 - Els preus de sortida de la subhasta
 - El tipus de subhasta, les regles a aplicar i el contracte marc
 - La data de realització de la subhasta i la informació que tindrà caràcter públic
- La Direcció General d'Energia de la **CNMC serà la entitat supervisora** de la subhasta i nomenarà 2 representants que actuaran amb plens poders per confirmar que el procés ha sigut objectiu, transparent, competitiu i no discriminatori i elaborarà un informe posterior sobre el seu desenvolupament.



HIVERNACIÓ (III)

- L'operador del sistema, com a entitat responsable de la subhasta, elaborarà una proposta de regles a aplicar que hauran de ser aprovades per resolució del Secretari d'Estat d'Energia i s'encarregarà d'informar als potencials participants.
- L'operador del sistema farà la liquidació a cadascun dels titulars adjudicataris l'import final a pagar en funció de les quantitats assignades.
- **Tancament temporal d'instal·lacions:**
 - El titular adjudicatari haurà de **sol·licitar aquest tancament** davant la dependència d'Indústria i Energia de la delegació o subdelegació del govern corresponent, quines aixecaran l'expedient a la Direcció General d'Energia i Mines, qui el resoldrà amb nota a la inscripció al Registre. La resolució es notificarà al sol·licitant i es publicarà al BOE i al B.O. de la província.
 - L'incompliment de qualsevol d'aquestes condicions suposarà la pèrdua del dret econòmic resultant de la subhasta i la impossibilitat de tornar a participar en una nova subhasta en el termini de 3 anys.
 - Es considerarà incompliment la modificació de les instal·lacions sense la preceptiva autorització.
 - L'administració competent podrà inspeccionar les instal·lacions.
 - Per procedir a la **posada en marxa** de la instal·lació després d'un tancament temporal serà necessari **obtenir l'autorització d'explotació** davant la dependència d'Indústria i Energia de la delegació o subdelegació del govern que hagin tramitat l'expedient de tancament, prèvies les comprovacions tècniques que es considerin oportunes.



MECANISME DE RETRIBUCIÓ DEL PROCEDIMENT DE RESOLUCIÓ DE RESTRICCIONS TÈCNIQUES

- Les instal·lacions de generació a qui s'apliqui el procediment de resolució de restriccions tècniques seran retribuïdes d'acord amb el **mecanisme d'ofertes en competència** de l'Annex V. En cas que aquesta resolució no pugui plantejar-se en un entorn competitiu s'aplicarà el mecanisme de l'apartat 7é de l'Annex V.
- Es defineix com a **entorn no competitiu** aquell en que les centrals de la mateixa tecnologia que poden resoldre un problema local pertanyin com a màxim a una o 2 empreses o grups empresarials.
- La retribució de les restriccions a pujar en un entorn no competitiu es calcularà sobre la base dels **costos variables estimats** per la prestació del servei per cadascuna de les tecnologies que participin i reflexarà la variació temporal d'aquests costos i els drets d'emissió i inclourà altres costos com el d'arrancada o el diferent valor del rendiment segons el nivell de càrrega. La CNMC establirà els preus que s'utilitzaran pel càlcul d'aquesta retribució.



SERVEI DE DISPONIBILITAT DE POTÈNCIA GESTIONABLE (I)

- **Definició del servei de disponibilitat de potència gestionable.**
 - Servei amb l'objectiu d'assegurar a mig termini **potència ferma i flexible** per tal de compensar les variacions de la demanda, la producció no gestionable i les falles de la generació. Té caràcter anual.
- **Requeriments per a la participació al servei dels incentius a la disponibilitat de potència gestionable**
 - Poden participar **els cicles combinats i les centrals de carbó** de més de 50 MW inscrits al corresponent registre administratiu de instal·lacions de producció d'energia elèctrica del MINETUR. Per participar cal seguir el tràmit de sol·licitud definit.
 - Requeriments: Estar habilitats pel servei de gestió de desviaments segons l'article 14 del RD 2019/1997. Justificar la disponibilitat de combustibles per 15 dies mínim. No tenir limitacions ambientals o de seguretat que pugin reduir la capacitat de funcionament.
- **Procediment de càlcul anual i mensual de retribució de l'incentiu a la disponibilitat de potència gestionable.**
 - L'incentiu és el producte de la potència gestionable de recolzament tèrmica demanada pel sistema per la estimació del cost d'oportunitat de la disponibilitat de la tecnologia marginal, considerant que és el cicle combinat (més detall l'annex III).
 - L'operador del sistema, abans de l'1 d'octubre de cada any, proposarà a la CNMC els percentatges de repartiment mensual de la retribució anual tèrmica. Aquesta proposta serà una revisió de la feta l'1 d'abril anterior per determinar la potència que cal hivernar.
 - La CNMC farà en 15 dies una proposta a la Secretaria d'estat de l'energia perquè ho aprovi i comunicarà els valors màxims i mínims possibles de retribució unitària.



SERVEI DE DISPONIBILITAT DE POTÈNCIA GESTIONABLE (II)

- **Procediment d'assignació de la retribució de l'incentiu a la disponibilitat de potència gestionable.**
 - Acabat el mes l'operador del sistema calcularà la **retribució unitària per hora** de la potència gestionable disponible. El valor serà el resultat de repartir la retribució mensual tèrmica entre la potència acreditada gestionable tèrmica.
 - Es defineix una fórmula per a la retribució unitària per una hora concreta del mes, que depèn: de la retribució mensual tèrmica, de la producció real de les centrals tèrmiques gestionables en aquella hora, de la potència disponible real de les instal·lacions gestionables tèrmiques en aquella hora i de l'ús d'aquesta disponibilitat.
 - La retribució horària que rebrà cada central és la retribució unitària per hora concreta del mes per la seva disponibilitat real a aquella hora.
 - L'operador del sistema farà el càlcul de la retribució per a cada hora i la liquidació mensual de l'incentiu a cadascun dels titulars de les instal·lacions que en tinguin dret.
- **Comprovació del servei de disponibilitat i repercussions de l'incompliment**
 - L'operador del sistema, amb caràcter aleatori, farà **proves de disponibilitat a les centrals** i el resultat ho comunicarà a la CNMC i al MINETUR.
 - Qualsevol modificació del funcionament que impliqui un incompliment dels requeriments, un cop acreditat, cal que es comuniqui a l'operador del sistema i implicarà el no cobrament de l'incentiu (o el retorn del que s'havia cobrat).
 - Si no es fa l'avís d'indisponibilitat es perdran dos anys de cobrament de l'incentiu.
 - A part de les sancions definides a la Llei.



FINANCIACIÓ I LIQUIDACIÓ DELS MECANISMES DE CAPACITAT

- **Liquidació dels mecanismes de capacitat**
 - Liquidació mensual provisional per part de l'operador del sistema: inclou l'incentiu d'inversió a llarg termini i l'incentiu de disponibilitat de potència.
 - **Anualment** l'operador del sistema **regularitzarà la liquidació de l'incentiu de disponibilitat** amb una fórmula en funció d'un percentatge per instal·lació que depèn del sobreingrés i de les hores de funcionament de cada central respecte els valors mitjos.
 - Les quantitats que s'hagin de reintegrar al sistema es consideraran **ingressos al sistema de liquidacions** i s'inclouran a la liquidació del saldo dels mecanismes de capacitat.
- **Financiació dels mecanismes de capacitat**
 - Els costos dels incentius a la inversió i a la disponibilitat de la potencia gestionable corresponent al mecanismes de capacitat i a la subhasta d'hivernació es finançaran tant pels **comercialitzadors i consumidors** directes de mercat com dels **titulars de les instal·lacions de generació**.
 - Pels comercialitzadors i consumidors, el pagament es calcula a partir de la demanda adquirida al mercat per un preu unitari en funció del període tarifari de la tarifa d'accés.
 - Pels titulars de les instal·lacions de producció, el pagament dependrà de la pròpia fermesa de la seva contribució a la cobertura de la punta de demanda del sistema i serà diferent per cada tecnologia.
 - REE farà anualment una proposta de costos i obligacions de pagament, el MINETUR ho aprovarà i publicarà.
 - La diferència entre els ingressos derivats de la financiació dels mecanismes de capacitat i els costos de la retribució tindran la **consideració d'ingressos liquidables dels sistema segons la Llei del Sector**.



TANCAMENT D'ENERGIA AL MERCAT

- El **saldo resultant entre la producció i la demanda**, elevades a barres de central amb els coeficients de pèrdues estàndard, d'acord amb el procediment de balanç conjunt del sistema, **s'assignarà per cada hora a les mesures de comptador** dels comercialitzadors i consumidors directes al mercat, **mitjançant un coeficient d'ajust** que afectarà a les pèrdues estàndard.
- Aquest coeficient d'ajust es calcularà per l'operador del sistema per a cada hora, considerant la relació entre les pèrdues reals mesurades i les pèrdues estàndards.
- Per facilitar la presentació d'ofertes al mercat de comercialitzadors i consumidors directes al mercat l'operador del sistema **publicarà diàriament una previsió dels coeficients d'ajust per a cada dia**.
- L'operador del sistema farà un **informe anual de valoració** de les diferències de pèrdues observades i, cada 4 anys, farà una proposta de revisió dels coeficients de pèrdues estàndards per minimitzar les diferències
- **Assignació de desviaments de programa:** La liquidació de desviaments de mesura estarà **basada en el cost total del desviament i en el valor absolut del desviament**.



REVISIÓ DEL MERCAT DE PRODUCCIÓ

Grup de Treball per la revisió del mercat de producció:

- Es crea el Grup de Treball per la revisió del mercat de producció amb l'objectiu de fer una anàlisi de profunditat dels diferents aspectes del mercat i fer una **proposta amb solucions i millores** als problemes detectats.
- Aquest Grup estarà format pel MINETUR, la CNMC, l'operador del mercat, l'operador del sistema i els subjectes del mercat.
- Amb caràcter previ es farà un document amb les qüestions a revisar elaborat pel MINETUR i la CNMC, amb la col·laboració de l'operador del mercat i l'operador del sistema.
- Si el termini de 6 mesos el grup no ha acordat cap proposta concreta el MINETUR procedirà a fer una proposta alternativa.

Desenvolupament de les regles de funcionament del mercat i procediments d'operació:

- En el termini de 2 mesos l'operador del mercat i l'operador del sistema presentaran una **proposta amb les modificacions necessàries de les regles de funcionament del mercat i els procediments d'operació**, respectivament.

