

**Línies de futur en el sector del transport. Les
modificacions de la LOTT (Llei d'Ordenació del
Transport Terrestre)**

Barcelona, 15 novembre 2013

Josep M. Fortuny i Olivé

Subdirector general de Ordenació i Inspecció



Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori
i Sostenibilitat**

Competència Professional. Art. 47

Abans capacitació professional. Art. 43

- Direcció efectiva empreses.
- Vincle real amb l'empresa.
- Certificat de competència professional.
- Complir requeriment d'honorabilitat personalment.

Certificats de competència professional ⇒ DAd. 39

Expedits abans de 4 desembre 2011, s'equiparen al nou model i es modificaran les anotacions en el Registre.

Honorabilitat. Art. 45 (abans art. 44)

Acreditació i contingut: modificacions en relació a la LOTT 1987

Pèrdua → efectes en el règim sancionador

Capacitat financera. Art. 46

Abans capacitat econòmica. Art. 45

- Es mantenen els requeriments quantitatius:
 - 9.000€ - primer vehicle
 - 5.000€ - següents

- Concurs de creditors:

És possible complir el requisit a criteri de l'Administració perspectives realistes de sanejament financer en un termini raonable.

- Possible garantia per entitat financera o d'assegurances amb caràcter solidari.

Establiment. Art. 44

3 condicions:

1. Locals on es conservin documents de l'empresa.
2. Disposar d'un o més vehicles.
3. Disposar d'equipament administratiu i tècnic als centres d'exploració i de les instal·lacions. (Reglament)

Transport superlleuger. Art. 43.2

- Transport públic en vehicles entre 2TM i 3,5TM MMA

No són exigibles els requeriments de:

- capacitat econòmica
- competència professional
- honorabilitat
- establiment

Si que ho son la resta (art. 43.1)

- Obligació de visar

Durada autoritzacions + visat + suspensió + rehabilitació

- Es manté el règim actual.

Transmissió d'autoritzacions. Art. 49

Abans art. 52

- Norma general \Rightarrow Intransmissibilitat
- Excepcions:
 - Hereus forçosos o cònjuge en casos de mort, jubilació, incapacitat física o legal.
 - Altres persones diferents a les anteriors quan l'atorgament es trobi sotmès a limitació per antiguitat del vehicle.
 - Excepcions temporals a les exigències de l'art. 43 quan es produeixi una transmissió (Reglament)

Règim de les cooperatives (I)

- Desapareixen: arts. 60 i 61 ⇒ agrupació i cooperació i la distinció entre c.t.a i c. de serveis.
- Art. 22.1 i 22.2 ⇒ la contractació i facturació de serveis de transports: vinculat a la possessió de títol habilitant.

Règim de les cooperatives (II)

- Art. 140.2 Infracció molt greu

“Se reputarán infracciones muy graves:

2. La contratación como porteador o la facturación en nombre propio de servicios de transporte sin ser previamente titular de autorización de transporte o de operador de transporte.

En todo caso, incurrirán en esta infracción quienes, aún siendo integrantes de una persona jurídica titular de una autorización de transporte o de operador de transporte, contraten o facturen en nombre propio la prestación de servicios de transporte a terceros o a la propia persona jurídica de la que formen parte sin ser ellos mismos, a su vez, titulares de tal autorización.

No se apreciará la infracción tipificada en este punto cuando los hechos deban reputarse infracción leve de conformidad con lo dispuesto en el artículo 142.1.”

Règim de les cooperatives (II)

- Art. 140.17 Infracció molt greu

17. La contratación de servicios de transporte por parte de transportistas, agencias de transporte, transitarios, almacenistas-distribuidores, operadores logísticos o cualquier otro profesional del transporte con transportistas u operadores de transporte no autorizados.

*En todo caso, incurrirá en esta infracción la persona jurídica profesionalmente dedicada al transporte que contrate a alguna de las personas que la integran para que realice un servicio de transporte, o abone las facturas que éstas le expidan por tal concepto, cuando dichas personas no sean, a su vez, titulares de una autorización de transporte o de operador de transporte.*₁₁

Registre d'empreses i activitats del transport.

Art. 53

1. Objecte i contingut

- empreses i titulats d'autoritzacions
- contractes de gestió
- incidències als anteriors
- sancions

2. Publicitat

- Plena. Autoritzacions i concessions
- Restringida. Procés sancionador
- Ordinària. Resta situacions, amb interès legítim

3. Termini per fer efectiva la publicitat plena: 1 any

Obligació de disposar de direcció i firma electrònica i equipament informàtic

- Nous sol·licitants des de 25/7/2013. art. 43.1.e
→ segons reglamentàriament es determina
(no seria exigible automàticament)
- Titulars d'autorització abans de 25/7/2013
→ en qualsevol cas, no abans del visat més proper al 2014
(2015 o 2016 segons autorització)

Visat d'ofici

DT.4

- Es començarà a realitzar des de que tots els subjectes afectats estiguin obligats a disposar de signatura electrònica i equipament informàtic.



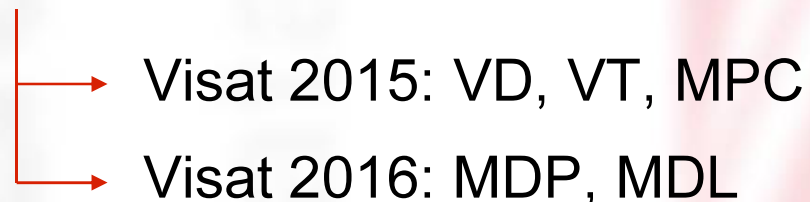
DT.3

Comunicació electrònica. Art. 56

- QUI?: obligatòria per Administracions



- COM?: desplegament reglamentari
- QUAN? → Titulars autoritzacions: quan estiguin obligats a disposar de signatura electrònica i equip informàtic.



VTC. Lloguer amb conductor

Art. 48.2

Reconeix la possibilitat de limitacions quantitatives si el taxi ho està, de limitat.

→ Cobertura legal explícita 1/30

Art. 91

Taxi i VTC exclosos de la norma que permet la realització de servei amb origen i destinació a tot el territori.

Art. 99.4

El lloguer de vehicles amb conductor, modalitat del transport de viatgers, prèvia autorització.

Derogacions normatives

LOTT

Títol VI (art. 150 a 165) de la Llei 16/1987: transport ferroviari

ROTT

- Arts. 52 i 53 (cooperatives), art. 73.3 (dret preferència) i títols VII i VIII del transport ferroviari
- Altres normes reglamentàries
 - OM 20.6.1995 – suspensió i rehabilitació
 - OM 23.7.1997 – cooperatives i soc. comercialització

Text refós i desplegament normatiu

DF.3 – 1 any per elaborar text refós.

DF.1 – 2 anys per aprovar el nou Reglament. Es declara la vigència de normes reglamentàries que no s'oposin a la llei.

Juntes Arbitrals

- Increment a 15.000€ de l'import dels contractes amb presumpció de sotmetiment.
- Règim d'aplicació:
 - El nou règim té efectes per als contractes posteriors a l'entrada en vigor de la llei, tenint en compte la data d'inici dels serveis de transport contractat.

Acció directa. DA.6^a

En els supòsits d'intermediació, acció directa del transportista.

- Contra el carregador principal i altres que l'hagin precedit en la cadena del subcontracte.
- En cas d'impagament del preu i per la part impagada.

Excepció: Art. 227.8 LCSP

Decret autorització autonòmica

- Vigència del Decret 87/2003 de 18 de març
- Manteniment antiguitats màx. 6 anys.
- Possible modificació continguts.
- Visat periòdic autoritzacions actuals.

Operadors transport

- Art. 119 a 123

Categories: 1. Agència transport

2. Transitari

3. Operador logístic

4. Magatzemista – distribuïdor

- Art. 98

L'autorització MDP habilita per intermediació en la mateixa data de transport (no cal doble autorització).



Art. 119.1 a i b → capacitat financera

→ local

**Moltes gràcies per la seva
atenció**



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
**Direcció General
de Transports i Mobilitat**

ASPECTES PRIORITARIS EN EL CONTROL DEL COMPLIMENT DE LA NOVA NORMATIVA

Inspecció i règim sancionador

María Cristina Jiménez Padilla

Cap del Servei d'Inspecció i Règim Sancionador

Barcelona, 15 de novembre de 2013

1. Tendència infractora
2. Responsabilitat administrativa
3. Requisits exercici activitat
4. Tramitació expedients sancionadors
5. Transport privat complementari
6. Reducció de l'import de les sancions
7. Excés de pes
8. Temps de conducció i descans
9. Règim sancionador CAP
10. Comunicació de dades
11. Oferta i mediació
12. Pèrdua d'honorabilitat
13. Procediment sancionador: Pagament anticipat carretera
14. Disposició addicional 10^a

1. Tendència infractora

Art. 35.3

- Inspecció empreses que presentin major freqüència infractora:
Plans d'Inspecció i criteris UE.
- Especial vigilància empreses que s'hagin beneficiat de l'exempció de responsabilitat en matèria d'infraccions en temps de conducció i descans (Art. 138.4).

2. Responsabilitat administrativa (I)

Art 138.4

“4. No obstante lo dispuesto en los puntos 1 y 2 de este artículo, las personas a que se hace referencia en ellos no responderán de las infracciones cometidas en relación con los tiempos de conducción y descanso de los conductores o con la manipulación, falseamiento, o uso indebido del tacógrafo, cuando acrediten que los hechos que las determinaron constituían una falta muy grave de indisciplina o desobediencia cometida por uno de sus conductores que dio lugar a que éste fuera objeto de una de las sanciones que las disposiciones legales o el convenio colectivo aplicable aparejan a esta clase de faltas, siempre que dicha sanción haya sido declarada procedente mediante sentencia firme o no haya sido objeto de reclamación judicial por parte del trabajador en el plazo previsto para ello.

No se tendrá en cuenta esta exención cuando la sanción disciplinaria al conductor implicado no fuera más allá de la postergación o inhabilitación para ascensos en la empresa.”

2. Responsabilitat administrativa (II)

Art. 140.11

“El falseamiento de las obligaciones que determinaron que una empresa se beneficiase de exención de responsabilidad contemplada en el artículo 138.4”.

Sanció aplicable → 4.001 — 6.000 €

Pèrdua honorabilitat gestor de l'empresa

3. Requisits per l'exercici de l'activitat

Art. 54.2

- Vehicles de tracció: MATRICULATS A ESPANYA
- Vehicles remolcs- semiremolcs: lliure disposició

La realització de transports de mercaderies incomplint les condicions establertes a l'article 54	Art. 54 LOTT	Art. 140.32 LOTT	MG	Art. 143.1.g) LOTT	1001 € Transportista
--	-----------------	---------------------	----	--------------------------	-------------------------

4. Tramitació expedients sancionadors

Art. 56. De forma exclusiva per mitjans electrònics a partir de:

→ VISAT 2015: VD, VT, MPC

→ VISAT 2016: MDP, MDL

5. Transport privat complementari

Art. 102.3

Obligació expressa de dur a bord del vehicle documentació acreditativa suficient per tal d'acreditar les condicions que caracteritzen el transport privat complementari.

6. Reducció de l'import de les sancions

LOTT	MODIFICACIÓ
4.601 a 6.000	4.001 a 6.000
3.301 a 4.600	2.001 a 4.000
2.001 a 3.300	1.001 a 2.000
1.5001 a 2.000	801 a 1.000
1.001 a 1.500	601 a 800
401 a 1.000	401 a 600
301 a 400	301 a 400
201 a 300	201 a 300
Ap. a 200	100 a 200

7. Excés de pes: Nova classificació de vehicles

LOTT	MODIFICACIÓ
Fins a 10 t	Fins a 12 t > 12 t
De 10 t a 20 t	
> 20 t	

MG	3.301 – 4.600	2.001 – 4.000 PH
G	1.501 – 2.000	801 – 1.000
LL	301 – 400	301 - 400

8. Temps de conducció i descans

Modificació dels percentatges determinants de la naturalesa de la infracció.
Adaptat a Directiva 2006/22 i 2009/5 CE de la Comissió.

		MODIFICACIÓ		
MG	Excés superior al 50% en els temps màxims de conducció, conducció ininterrompuda i en la minoració dels períodes obligatoris de descans	3301/4600	Excés igual o superior al 50% temps màxims de conducció diària i minoració descans diari per sota de 4,30 h. (PH)	1001/2000
			Excés igual o superior al 25% conducció setmanal o bisetmanal (PH)	
			Excés superior a 2h. i menor del 50% del temps de conducció diària	
			Excés conducció ininterrompuda superior a 6h.	
			Disminució descans diari normal en més de 2,30 h. i dels descans reduït o fraccionat en més de 2 h.	
			Disminució descans setmanal normal en més de 9 h. o del reduït en més de 4h.	
GR	Excés superior al 20% fins el 50% en els temps màxims de conducció, conducció ininterrompuda i en la minoració dels períodes obligatoris de descans.	1501/2000	Excés superior a 1 h. temps màxim conducció diària	401/600
			Conducció ininterrompuda superior a 5 h. fins a 6h.	
			Minoració descans diari normal, reduït o fraccionat en més d'1 h.	
			Minoració descans setmanal normal més de 3 h. o del reduït en més de 2h.	
LL	Excés fins el 20% en els temps màxims de conducció, conducció ininterrompuda i en la minoració dels períodes obligatoris de descans.	301/400	Tot l'excés de temps màxim de conducció i la minoració dels períodes de descans que no siguin GR o MG.	100/200

9. Règim Sancionador CAP

- Es tipifiquen expressament els incompliments a la normativa relativa al certificat d'aptitud professional, en dos àmbits:

→ **Empresa transportista: Art. 140.18 (PH)**

“La realización de transportes públicos o privados utilizando conductores que carezcan del certificado de aptitud profesional o de la tarjeta de cualificación (CAP) en vigor”.

→ **Centres de formació: Art. 140.36 / Art. 141.20 / Art. 142.15**

Incompliments relatius a l'autorització habilitant per impartir els cursos preceptius per a l'obtenció o manteniment de les qualificacions regulades per la normativa d'ordenació del transport

10. Comunicació de dades a l'administració

Art. 140.16 en relació amb l'article 43

“La realización de actividades de transporte público o la intermediación en su contratación, incumpliendo alguno de los requisitos exigidos para la obtención y mantenimiento de la autorización que, en su caso, resulte preceptiva, excepto en aquellos supuestos en que el requisito incumplido sea el señalado en el apartado f) del artículo 43.1.

En todo caso, incurrirán en esta infracción quienes no comuniquen al Registro de Empresas y Actividades de Transporte el cambio de su domicilio o de la ubicación de sus centros de explotación o de los locales de que deban disponer a efectos del cumplimiento del requisito de establecimiento.”

Infracció de naturalesa Molt Greu amb pèrdua d'honorabilitat del gestor de l'empresa.

11. Oferta i mediació

- **L'oferta de serveis de transport sense disposar del títol habilitant** exigible per a realitzar-los o per mitjançar en la seva contractació, tant si es realitza de forma individual a un únic destinatari o es fa pública per a coneixement general a través de qualsevol mitjà.
- **Naturalesa Greu** → **Sanció de 801 €**

12. Pèrdua honorabilitat. Art. 143.5

- La comissió de determinades infraccions de naturalesa molt greu pot donar lloc a la pèrdua de la honorabilitat de la persona que ocupi el lloc de gestor de transport en empresa infractora.
- Termini màxim 1 any.
- PH desproporcionada si en el termini de 365 dies anteriors no ha estat sancionat per la comissió d'una infracció molt greu.
- Tramitació expedient paral·lel. L'administració instructora comunicarà al Registre d'Autoritzacions la resolució que recaigui, per la oportuna anotació.

13. Procediment sancionador: Pagament voluntari anticipat carretera

Art. 146.2 i 3

En el moment de la denúncia el pagament voluntari de la sanció i lliurament del butlletí de denúncia es constituirà en:

- Inici del procediment sancionador
- Notificació de la denúncia

El pagament voluntari de la sanció implicarà:

- Conformitat amb els fets denunciats
- Renúncia a formular al·legacions
- Finalització del procediment

La quantia pecuniària de la sanció inicialment proposada es reduirà en un 30%

14. Disposició addicional 10^a

- Habilitació al govern de l'estat per incorporar per via reglamentària, noves infraccions i criteris sancionadors que estableixi la reglamentació comunitària.
- El govern de l'estat en la mesura que la normativa comunitària ho permeti, podrà establir criteris de proporcionalitat per relacionar la reiteració d'infraccions molt greus amb la dimensió de la empresa infractora, per als supòsits de comissió d'infraccions que puguin comportar la pèrdua de l'honorabilitat.