

Apunts per a una nova legislació sobre cogeneració

Xavier Sánchez

Enginyer Industrial

Juliol-2013

Des del 2003 el mercat de la cogeneració està en franca recessió. La potència instal·lada a penes s'ha modificat.



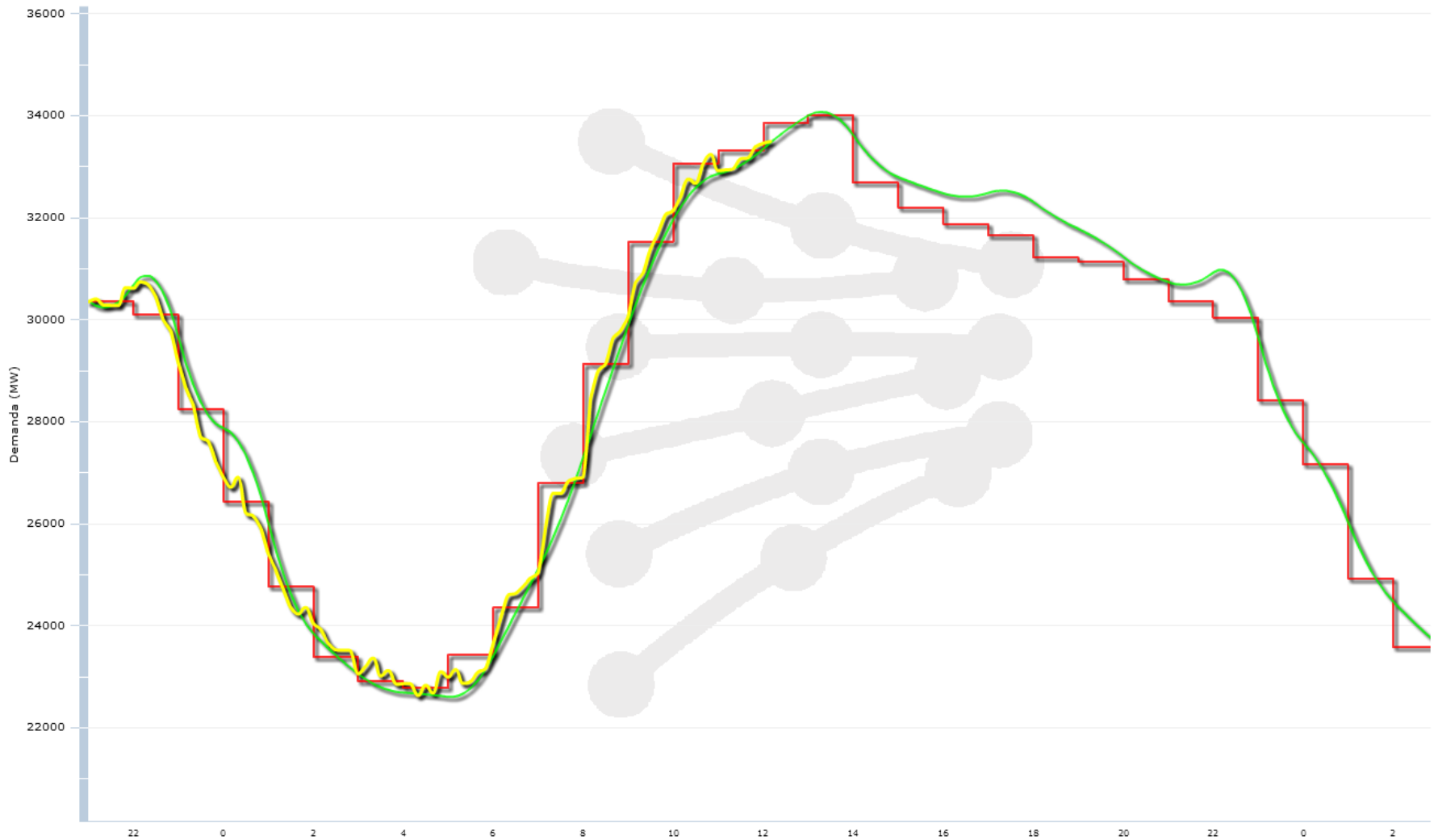
Potència instal·lada a Espanya finals 2012

Potencia instalada a 31 de diciembre

	Sistema peninsular		Sistemas extrapeninsulares		Total nacional	
	MW	% 11/10	MW	% 11/10	MW	% 11/10
Hidráulica	17.537	0,0	1	0,0	17.538	0,0
Nuclear	7.777	0,0	-	-	7.777	0,0
Carbón ⁽¹⁾	11.700	2,8	510	0,0	12.210	2,7
Fuel / gas	2.540	-11,2	2.885	0,8	5.425	-5,2
Ciclo combinado	25.269	0,1	1.854	-0,5	27.123	0,1
Total régimen ordinario	64.824	0,1	5.250	0,2	70.074	0,1
Hidráulica	2.036	0,1	0,5	0,0	2.036	0,1
Eólica	20.733	5,1	148	0,0	20.881	5,0
Solar fotovoltaica	3.903	7,1	196	7,9	4.099	7,1
Solar termoelèctrica	949	78,3	-	-	949	78,3
Tèrmica renovable	1.062	7,6	80	-31,0	1.142	3,5
Tèrmica no renovable	7.071	1,4	44	8,9	7.115	1,4
Total régimen especial	35.753	5,4	469	-3,7	36.221	5,3
Total	100.576	1,9	5.719	-0,1	106.295	1,8

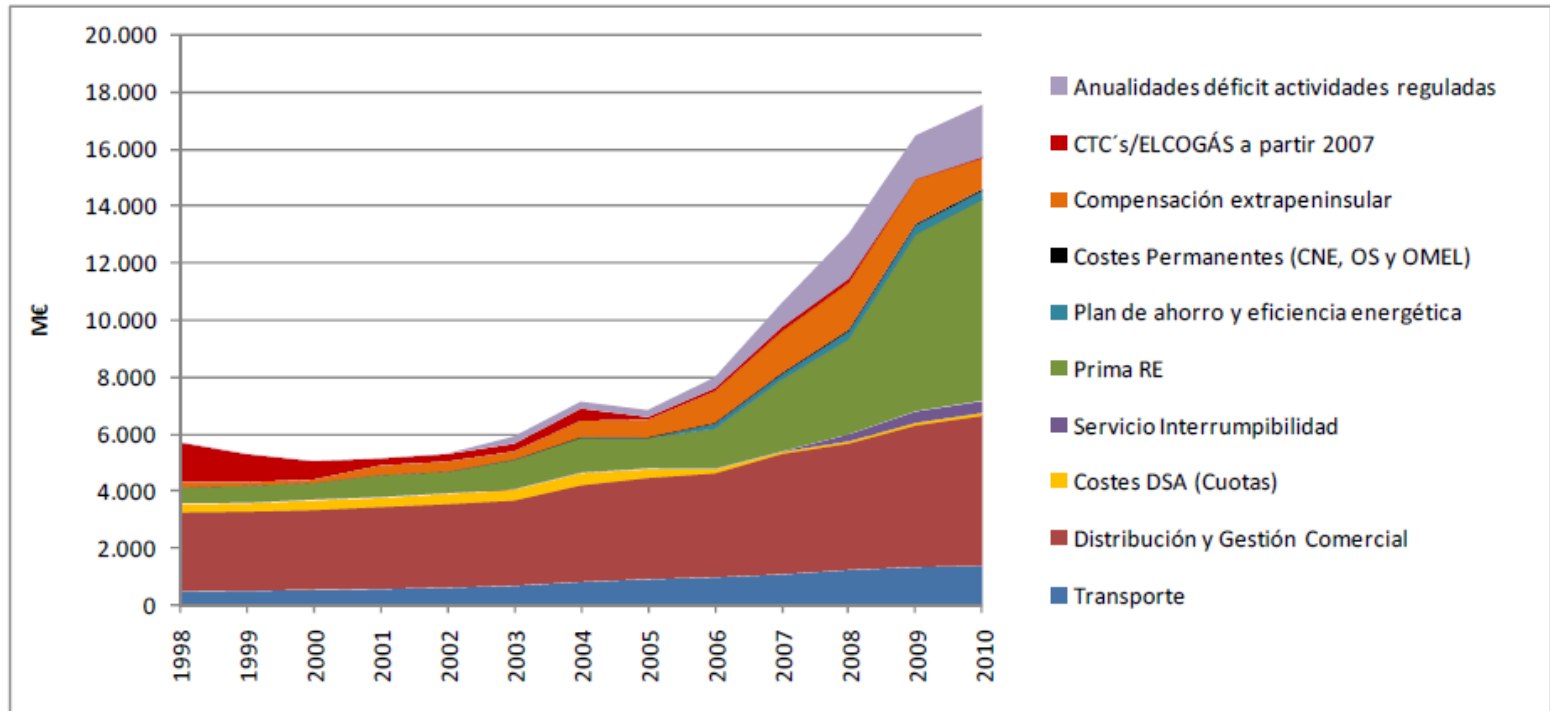
Demanda d'energia elèctrica

(dimarts 2 de Juliol – 2013) – Valor màxim: 34.000 MW



Les primes al Règim Especial es veuen, des del govern de l'estat, com la causa principal del dèficit de tarifa.

Gráfico 2. Evolución de los costes del sistema. Año 1998-2010



Fuente: CNE

Costes DSA: Costes de diversificación y seguridad de abastecimiento.

El govern pren mesures en conseqüència...

R.D. - 1/2012 27-Gener-2012

Suspensió de la pre-assignació i dels incentius econòmics al Règim Especial

- *Anul·lació del procés de pre-assignació de noves centrals.*
- *Suspensió de primes i tarifes bonificades per a noves centrals de règim especial. Sense cap discriminació de sector, potència o tecnologia.*
- *El nous productors que es vulguin acollir al règim especial només percebran el preu del mercat: actualment uns **50 €/MWh**.*
- *Les modificacions substancials de les plantes existents no recuperaran les primes o tarifes inicials.*

Llei 15 / 2012

27-Desembre-2012

Mesures fiscals de sostenibilitat energètica

- *Impost sobre el valor de l'energia elèctrica produïda.*
7%
- *Impost especial al gas natural pel consum en motors estacionaris, inclosa la cogeneració.*
 - $0,65 \text{ €/GJ} = \mathbf{2,34 \text{ €/MWh}}_{\text{PCS}}$
- *Impost especial al gas natural pel consum industrial (consum professional)*
 - $0,15 \text{ €/GJ} = \mathbf{0,54 \text{ €/MWh}}_{\text{PCS}}$

R.D. - 2/2013

1-Febrer-2013

**Mesures urgents en el sistema elèctric
i en el sector financer**

- *Actualització de les retribucions, tarifes i primes del sistema elèctric (ordinari i especial) es farà sobre la base del IPC a impostos constants sense aliments no elaborats ni productes*
- *Anul·lació de totes les primes al règim especial i obligatorietat de anar a la tarifa del grup /subgrup corresponent.*

Constatació...

La cogeneració, tal com la vàrem conèixer, ha deixat d'existir.

Ja no tornarà i quan ho faci serà, força diferent de com va ser aleshores.

Tesi

La cogeneració és una tecnologia suficientment madura per a no haver de necessitar ajudes, però tampoc hauria de suportar traves, entrebancs, impostos o restriccions diferencials.

Tesi

Perquè la cogeneració sigui sostenible cal que sigui percebuda per la societat com un sistema de transformació energètic racional i beneficiós tant per qui l'aplica com per la resta de la comunitat.

No pot ser vista com una tecnologia subvencionada de la qual només en treuen profit uns determinats industrials.

Norma bàsica

El preu de l'energia elèctrica exportada a la xarxa pels cogeneradors haurà de ser igual al preu que tindria la importació en aquell punt de la xarxa i moment del dia. Cap prima addicional.

Preu real, no preu fictici que porta a dèficit de tarifa.

Tesi

*No é racional abordar una reforma de preus de la cogeneració si abans no s'ha establert una estructura de preus en el mercat ordinari que aconseguixi quadrar ingressos i despeses: **dèficit de tarifa 0**.*

*Mentre els preus de l'energia elèctrica ocasionin **dèficit** vol dir que no són realistes i per tant els preus a percebre pels cogeneradors no serien tampoc realistes.*

Cal replantejar-se assumptes com:

- *La tarifa “interrompible”.*
- *La percepció del preu marginal per a tots el proveïdors elèctrics independent del preu d’oferta.*
- *Les ajudes que podem donar a les tecnologies renovables no madures.*
- *Quina part d’usuaris del sistema es beneficiaran de preus reduïts (Tarifa d’Últim Recurs).*
- *Com assumir el cost dels dèficits de tarifa acumulats.*

Propostes

Donat que el preu de venda pels cogeneradors seria igual al de compra totes les centrals haurien de treballar en la modalitat de venda d'excedents, el tot-tot deixaria de tenir sentit.

Propostes

L'impost a la generació elèctrica no hauria de ser aplicable a les centrals de cogeneració ja que el preu de cessió de l'energia al sistema seria igual al de compra i per tant aquest preu ja inclou la càrrega impositiva (a pagar per qui finalment compri l'energia).

A més no sembla legítim aplicar un impost sobre el preu de venda d'una activitat que no te capacitat per establir el preu d'aquesta venda.

Propostes

Sembla que properament s'aprovarà la discriminació de l'impost d'hidrocarburs a les centrals de cogeneració:

- consum associat a l'electricitat (0,65 €/GJ)*
- consum associat a l'energia tèrmica (0,15 €/GJ).*

Tanmateix penso que això es queda encara curt i que hi ha raons per a demanar una reducció total de l'impost al valor de gas per a combustió.

Propostes

La cogeneració hauria de percebre el complement per garantia de potència com pugui tenir qualsevol instal·lació de generació elèctrica ja que no deixa de ser un actiu energètic que en qualsevol moment pot ajudar al sistema.

Propostes

El complement per eficiència de les centrals de cogeneració s'hauria d'anul·lar.

Si una planta és més eficient que el mínim exigible per determinada tecnologia ja prou que se'n beneficia el seu explotador, no cal una compensació addicional.

Propostes

- *Al no gaudir d'un preu primat la cogeneració no ha de tenir limitació a la seva implantació: els equips han de ser nous, sense us previ...i semblants.*
- *Tampoc tindria sentit la reducció del preu d'exportació una vegada la planta hagués complert els 10 anys d'explotació.*

Propostes

- *En l'apartat administratiu hi ha molta feina a fer per tal de **racionalitzar, simplificar i abaratir els tràmits d'autorització** d'una planta adaptant-los a la magnitud (dimensió) de la instal·lació.*
- *La tramitació actual d'una central és un autèntic calvari, molt desproporcionada en relació a la seva incidència –sobre tot en instal·lacions petites–.*

El calvari administratiu

- *Distribuidor Elèctric.*
- *Indústria. Direcció General d'Energia.*
- *Ajuntament (obres, activitat, medi ambient),*
- *Ministeri d'Indústria (pre-assignació)*
- *Red Eléctrica Española.*
- *Entitats de Control (instal·lacions de seguretat).*
- *Agents del mercat elèctric.*
- *Tràmits interrelacionats entre administracions.*
- *Avals, validació dels avals, més avals per a la pre-assignació, gestió de la devolució dels avals....*

Les atribucions del Distribuïdor

- *Amb la tramitació actual els Distribuïdors tenen la clau de qualsevol projecte: **la concessió del punt de connexió**. Aquest punt de connexió el concedeixen prèvia acceptació del conveni: tècnic-econòmic que presenten a l'Usuari.*
- *Revisió i control de les atribucions dels Distribuïdors que eviti abusos en els convenis de connexió amb els cogeneradors. Els Distribuïdors han anat "inflant" aquest conveni tant amb elements possiblement superflus o discrecionals com amb preus exagerats, amb la tolerància o passivitat del Serveis d'Indústria.*
- *Prou de tràmits amb el Distribuïdor o REE a través d'adreces impersonals de correu electrònic.*

A tall d'exemple

- *Un conveni sense complicacions ni dificultats especials per a la planta de 1 MW ve a costar uns **65.000 €**. Inclou:*

<i>–Verificació d'equips</i>	<i>773 €</i>
<i>–Control Tensió Retorn (CTR) - Relé</i>	<i>14.640 €</i>
<i>–Tele-disparo</i>	<i>35.600 €</i>
<i>–Tele-mando</i>	<i>3.400 €</i>
<i>–Despeses de Gestió de la Unitat NNSS</i>	<i>9.600 €</i>
- *ENDESA exigeix tele-disparo per a plantes de més de 500 kW. Iberdrola per a més de 5.000 kW...*
- *Prou de tràmits amb el Distribuïdor, REE a través d'adreces impersonals de correu electrònic.*

***Posem una mica de seny
a tot plegat, si us plau.***