

Projecte de llei de mesures fiscals per a la sostenibilitat energètica

Josep María Guinart i Solá

9 novembre 2012

Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Objectius

- Fer front al problema més important que té el sector elèctric: el dèficit tarifari
 - Valorat en 24.000 M € fins dic.2011. S'estimen increments anuals de 5.000 M € / any
 - S'hauria precisat un increment de tarifes del 43%
 - En el seu lloc es reparteix l'esforç de forma equitativa entre consumidors, l'Administració i les companyies productores d'electricitat de règim ordinari i de règim especial
- Harmonitzar la fiscalitat energètica amb que proposa la Directiva 2003/96/CE sobre imposició productes energètics i electricitat
- Millorar els nivells espanyols d'eficiència energètica, assegurant una millor gestió dels recursos naturals

Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Mecanismes

- Nous tributs al consum de combustibles fòssils i a la generació d'electricitat
 - Impost uniforme als ingressos per generació elèctrica
 - Impostos nuclears
 - Cànon a la producció hidroelèctrica
 - Cèntim verd al gas natural, carbó, fueloil i gasoil
- Cèntim verd general per al consum de gas natural
- Els ingressos obtinguts pels esmentats tributs es destinaran a cobrir costos regulats del sistema elèctric
- Addicionalment, es destinarà la recaptació per la venda de drets de CO2 (subhasta a partir del 2013) per cobrir costos del sistema elèctric.
- Finalment, a les energies renovables de règim especial, no es primarà l'energia produïda per la utilització d'un combustible fòssil quan en la generació s'utilitzin fonts no consumibles:
 - Afecta la tecnologia solar termoelèctrica
 - No afecta la biomassa

Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Nous tributs

Tipus d'impost	Recaptació anual estimada Milions de €
Nuclear: Impost sobre la producció de residus radioactius resultants de la generació d'energia nuclear (2.190 €/ kg Urani) i Impost sobre l'emmagatzematge de residus radioactius.	269
Hidroelèctrica: 22% del valor econòmic de l'energia hidroelèctrica produïda	304
Cèntim verd a gas natural: (0,65 € / GJ o 2,79 céntimos/m ³) (consum gas convencional + elèctric)	804
Cèntim verd a carbó: (0,65 € / GJ o 14,97 euros / ton	268
Cèntim verd a fuel-oil i gasoil (12,00 euros / ton fueloil i 29,15 euros/1.000 litres gasoil) (Centrals extrapeninsulars)	22
Solar termoelèctrica (eliminació prima al combustible fòssil)	50
Ingressos per les subhastes anuals de drets d'emissió CO₂	450
Impostos sobre la venda d'energia elèctrica: 6% dels ingressos totals percebuts (mercat + prima, si s'escau) per l'energia venuda pel subjecte passiu en cada instal·lació.	1.249
TOTAL Recaptació anual	3.416

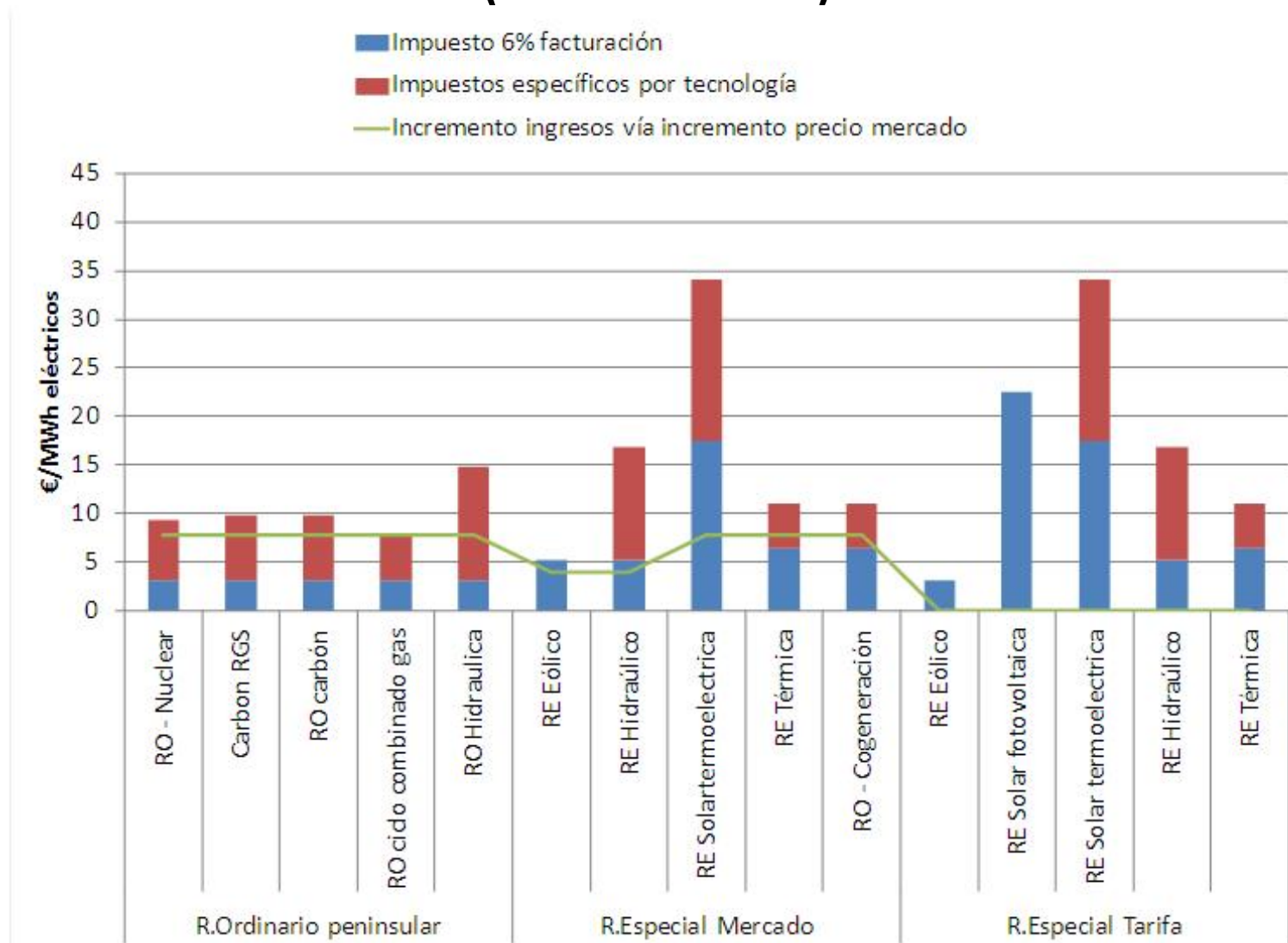
Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Valoració: impacte sobre les ofertes i sobre el preu del mercat

Tipus d'impost	Estimació de l'increment màxim del preu de l'oferta €/ MWh
Nuclear. Impost sobre la producció de residus radioactius resultants de la generació d'energia nuclear (2.190 € / kg Urani) i Impost sobre l'emmagatzematge de residus radioactius.	5,29
Hidroelèctrica: 22% del valor econòmic de l'energia hidroelèctrica produïda.	11,66
Cèntim verd a gas natural: (0,65 € / GJ o 2,79 céntimos/m3)	4,68
Cèntim verd a carbó: (0,65 € / GJ o 14,97 euros / ton)	6,69
Cèntim verd a fuel-oil i gasoil (12,00 euros / ton fueloil i 29,15 euros/1.000 litres gasoil) (Centrals extrapeninsulars)	3,08 fuel 5,76 gasoleo
Solar termoelèctrica (eliminació prima al combustible fòssil)	17 €/MWh
Ingressos per les subhastes de drets d'emissió CO2 (ja es troben internalitzat el cost dels drets d'emissió en les ofertes)	-
Impostos sobre la venda d'energia elèctrica: 6% dels ingressos totals percebuts (mercat + prima, si s'escau) per l'energia venuda pel subjecte passiu en cada instal·lació.	3,18 ciclos, carbón, hidraulica y nuclear 27 fotovoltaica 18 termosolar 7 cogeneración 5 eólica y otras
<u>CONTRAPARTIDA PER LES INSTAL·LACIONS:</u> Increment màxim preu del mercat (cas que la central marginal és un cicle combinat: 4,68 + 3,18 = 7,86 € / MWh)	7,86 €/MWh

Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Valoració: impacte sobre les ofertes i sobre el preu del mercat (línia verda)



Projecte de Llei Consell Ministres (2012.09.14)

Valoració: impacte sobre empreses i consumidors

Del volum recaptat amb les mesures proposades (3416 Milions de € estimats), els generadors suportarien en entorn a una tercera part, i la resta pagat pels consumidors com a conseqüència d'uns majors costos del mercat.

Proyecto de Ley en las Cortes (28.9.2012)

Procedimiento de urgencia

Plazo inicial de enmiendas hasta el 8 de octubre, ampliado posteriormente.

El Pleno del Congreso del 30 de octubre debatió y rechazó las enmiendas de totalidad .

Algunas enmiendas a la totalidad:

1.- Enmienda a la totalidad de *La Izquierda Plural*: no persigue un uso más eficiente de la energía ni la internalización de los costes ambientales, al imponer una tasa igual a todas las tecnologías.

2.- Enmienda a la totalidad del *Grupo Parlamentario Catalán* (Convergència i Unió). Solo tiene un objetivo: recaudar, sin que el mismo pueda relacionarse con una estrategia de política energética eficiente, sostenible y competitiva a medio y largo plazo, ni pueda vincularse con una estrategia de política industrial.

Proyecto de Ley en las Cortes (28.9.2012)

Procedimiento de urgencia

Algunas enmiendas parciales:

3.- Enmienda del *Grupo Popular* para que adicionalmente, el 38,3% del coste de las primas al régimen especial sea financiado por los Presupuestos Generales del Estado (incluido el año 2012). El importe restante, no compensado con cargo a los PGE, incluidas, en su caso, las eventuales desviaciones de los años 2012 al 2015, será financiado a través de los peajes de acceso.

4.- Enmienda del *Grupo Socialista*. Se propone la supresión del título I. Impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica.

5.- Enmienda del *Grupo Socialista*. Se propone que el impuesto se aplique en todo el territorio peninsular español y sus aguas territoriales, a excepción de las Islas Canarias, Ceuta y Melilla.

6.- Enmienda del *Grupo Socialista*. Cuando la situación económica del sistema eléctrico garantice la suficiencia de los ingresos cesará la obligación tributaria.