

**Josep Maria
Roqueta,
president de
COGEN España**

La cogeneració és una tecnologia útil

La cogeneració és l'única tecnologia energètica que pot competir amb les del règim ordinari per la seva seguretat de subministrament, les baixes emissions i la competitivitat del sistema.

La cogeneració realitza totes les activitats del sistema elèctric i emet menys emissions de CO2

“La cogeneració és una energia totalment madura i la que assegura més la utilitat”, defensa Josep Maria Roqueta, president de COGEN España, l'entitat que agrupa a la indústria que utilitza la cogeneració, una energia basada en l'aprofitament del desenvolupament d'altres activitats per millorar l'eficiència.

«Si es treuen les primes i les energies competissin en igualtat de condicions, la cogeneració seria molt competitiva»

La seguretat del subministrament, la disminució d'emissions i la seva competitivitat amb el sistema energètic són els seus punts forts. Així, la cogeneració és “la única tecnologia que permet arribar a tots els objectius del sistema”, segons Roqueta. D'aquesta energia també es destaca que realitza totes les activitats del sistema elèctric i és la que emet menys emissions de CO2. Això sí, mentre els representants de les energies renovables han posat en dubte la responsabilitat d'aquestes en el increment del dèficit tarifari, el portaveu de la indústria de la cogeneració sí que reconeix la seva responsabilitat.

La legislació és complexa i excessiva, ha anat pràcticament sempre en contra de la cogeneració

L'altre aspecte destacat és el cost de la cogeneració, ja que es presenta com la tecnologia més econòmica mesurada en borns d'usuaris. “Si es treuen les primes i totes les energies competissin en igualtat de condicions, la cogeneració seria molt competitiva”, defensa el president de COGEN.

El principal entrebanc per a la cogeneració ha estat la legislació, qualificada de “complexa i excessiva” per Roqueta. De fet, totes les lleis i decrets publicats des de 1997 han anat en contra seva. La legislació espanyola, fins i tot, va en contra de les directives europees que faciliten el seu desenvolupament. Roqueta troba l'explicació en el fet de que és la única tecnologia que pot competir contra les energies del règim ordinari.

Davant la última modificació legislativa, Roqueta alerta de que pot acabar amb els 6 GW de cogeneració construïts en 30 anys. Des de COGEN reclamen l'eliminació del dèficit tarifari, el manteniment del pla de renovacions substancials i la garantia de la capacitat competitiva del sistema assegurant la interconnexió de plantes que treballen per l'autoconsum.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

Jaume Margarit,
Director
General de
l'Associació de
Productors
d'Energies
Renovables
(APPA)

Situació actual de les energies renovables a Espanya

La inestabilitat regulatòria del sector i la situació legislativa actual complica el futur de les energies renovables. El dèficit tarifari és un problema a resoldre i que no s'ha de carregar només sobre les renovables.

Des de l'any 2007, a Espanya s'han fet vuit Reials Decrets diferents i mesures que afecten greument a les inversions en renovables ja realitzades, amb mesures retroactives especialment perjudicials. Aquesta inestabilitat regulatòria "és el major obstacle al que s'enfronta el desenvolupament de les energies renovables", segons Jaume Margarit, director general de l'Associació de Productors d'Energies Renovables (APPA), que agrupa a més de 500 empreses amb interessos a 10 tecnologies renovables diferents.

**La inseguretats jurídica
compromet el
finançament de
projectes**

**«La inestabilitat
regulatòria afecta
greument a les energies
renovables, té
conseqüències
econòmiques i de
prestigi»**

**Les energies renovables
no són les culpables del
dèficit tarifari, no hi ha
cap correlació**

Les renovables cobreixen el 33% de la demanda, segons les dades del 2011, però la inestabilitat regulatòria afecta negativament al sector i posa en risc el seu futur ja que compromet el finançament dels projectes. Encara més, afecta fins i tot a la reputació internacional del país: el 74% dels inversors consideren que Espanya és el país europeu amb major risc regulatori. "Difícilment un fons d'inversió tindrà en compte a un lloc així", apunta Margarit.

Al voltant de les energies renovables hi ha molts mites que, segons el director general de l'APPA, s'han de desmuntar. Ni les energies renovables són especialment cares ni hi ha un excés de renovables al sistema. Tampoc són culpables del dèficit tarifari ja que no es demostra cap correlació. Tot i això, la lluita contra el dèficit tarifari té paralitzat el desenvolupament de les renovables i les decisions governamentals perjudiquen especialment a aquestes.

Davant la situació actual, Jaume Margarit, com a representant del sector, assegura que "les renovables estan disposades a fer esforços" però lamenta que siguin les renovables les empreses energètiques més afectades. Tot i això, s'albiren alguns motius que fan pensar que no tot està perdut en el sector: el fort creixement del mercat internacional, els objectius vinculants compromesos amb Brusel·les i la pròpia evolució dels preus combustibles fòssils fan ser mínimament optimistes de cara al futur.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

**Jaume Morron,
Gerent
d'EolicCat**

Els generadors d'energies renovables i cogeneració poden ser finançadors del dèficit públic

Les energies renovables tenen el potencial suficient per ser un sector estratègic per superar l'atur i la recessió.

Les energies renovables són el sector més afectat per les noves taxes impositives amb un augment de la pressió fiscal

EolicCat, l'Associació Eòlica de Catalunya, està formada per tecnòlegs, promotors, entitats financeres i petites i mitjanes empreses de l'àmbit català. Consideren que les energies renovables seran el sector més afectat de les noves mesures impositives ja que s'augmenta una pressió fiscal ja excessiva fins ara. A més, no poden traslladar al mercat els efectes derivats dels nous tributs. El projecte de llei no garanteix l'afectació dels ingressos addicionals a resoldre el dèficit i omet altres mesures "anunciades de paraula pel ministre i per escrit pel ministeri", segons remarca el gerent de l'associació, Jaume Morron.

«Els productors no només pagaran el dèficit de tarifa, poden arribar a ser finançadors del dèficit públic»

Des d'EolicCat proposen un seguit de millores en el polèmic projecte de llei com un canvi en la configuració de l'impost sobre el valor de la producció elèctrica (IVPEL), la destinació dels ingressos recaptats i atenció al dèficit tarifari i la temporalitat de la llei. A més, consideren que la última esmena presentada pel Grup Parlamentari Popular que proposa finançar les primes al règim especial amb càrrec als Pressupostos Generals de l'Estat és "pèssima".

Els generadors d'energies renovables poden ser un sector clau per superar la crisi i generar ocupació

Tot sembla apuntar que amb la nova legislació, segons Jaume Morron, els productors en règim especial es convertiran en els nous finançadors no ja del dèficit de tarifa, "sinó fins i tot d'un possible dèficit públic".

A la indústria eòlica "hi ha les forces necessàries per a convertir-se en un sector tractor per aconseguir superar la recessió i l'atur". Cal superar la incapacitat política d'avançar en una estratègia ja definida per un tercer, la Unió Europea. Espanya i Catalunya estan compromeses en l'Estratègia Energètica del 20/20/20, que es valora des d'EolicCat com una posició de mínims comparada amb els objectius de l'Energy Roadmap 2050.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

**Josep Maria
Guinart, vocal
de la Comissió
Nacional
d'Energia (CNE)**

Projecte de llei de mesures fiscals per a la sostenibilitat energètica

*L'objectiu del projecte de llei es fer front al dèficit
tarifari de manera equitativa entre usuaris, empreses
i estat però no ho aconsegueix en la seva totalitat.*

**L'objectiu de la nova
legislació es fer front al
dèficit tarifari però no ho
aconsegueix**

Josep Maria Guinart, vocal de la Comissió Nacional d'Energia, ha defensat el Projecte de Llei que ha centrat els arguments presents durant tota la jornada a l'auditori Banc Sabadell argumentant que l'objectiu de la nova legislació és "fer front" al dèficit tarifari, un dels principals problemes amb el que es troba el sector de les energies renovables. Es vol lluitar contra aquest dèficit de manera "equitativa" entre usuaris, empreses i estat, segons Guinart.

**«La llei preveu ingressos
de 3.416 M€, no cobreix
el dèficit tarifari»**

Els mecanismes per aconseguir-ho són nous tributs al consum de combustibles fòssils i la implantació d'un cèntim verd per al consum de gas natural. Una altra mesura serà la destinació de la recaptació per la venda de drets de CO2 per cobrir costos del sistema elèctric. D'altra banda, no es primarà l'energia produïda per la utilització d'un combustible fòssil quan durant la generació s'utilitzin fonts no consumibles (el que afecta la tecnologia solar termoelèctrica i no a la biomassa).

**Les principals
conseqüències del
projecte llei recauran en
el consumidor**

El projecte de llei va provocar esmenes a la totalitat com la presentada pel grup parlamentari Izquierda Plural (coalició d'IU, ICV, EUIA i CHA), que argumentava que no es perseguia l'ús més eficient de l'energia, o una del Grup Parlamentari Català (CiU) que denunciava que l'únic objectiu de la proposta era el de "recaptar". Es denuncia des dels partits de l'oposició que les principals conseqüències de la nova legislació recauran en els consumidors.

Malgrat aquest esperit recaptatori la nova llei de mesures fiscals per "criteris impositius i no mediambientals" preveu uns ingressos de 3.416 milions d'euros, el que significa que no cobreix el dèficit tarifari, no aconseguint així un dels seus objectius.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

**Manel Silva,
advocat de
l'Estat i soci
consultor de
Roca Junyent**

Perspectives de futur a partir de la jurisprudència del Tribunal Suprem

Diverses comunitats autònomes han presentat recursos d'inconstitucionalitat, grups parlamentaris han fet esmenes i el Consell d'Estat demana estabilitat al sistema però es preveu molt difícil frenar la nova normativa que afecta a les renovables.

**El Tribunal
Constitucional haurà de
pronunciar-se davant els
recursos presentats per
diverses comunitats
autònomes**

El sector de les energies renovables busca fer front al Reial Decret 1565/2010 i això comporta que es busquin perspectives de futur a nivell jurídic i polític. La via jurídica passa pel Tribunal Constitucional, que podria dictar una eventual inconstitucionalitat dels Reials Decrets Lleis 14/2010 i 1/2012. Les comunitats autònomes de Múrcia, València, Extremadura i Galícia han presentat recursos d'inconstitucionalitat.

**«Des de la perspectiva
de l'estabilitat
regulatòria, la nova
legislació ha rebut una
crítica gairebé unànime»**

D'altra banda, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) també pot declarar l'incompliment per la normativa espanyola del dret originari o derivat de la Unió Europea. Tot i això, la Comissió Europea entén que, de moment, no s'ha produït cap incompliment del Dret Comunitari i el TJUE afirma que el control de les vulneracions al principi de confiança legítima correspon als tribunals interns de cada Estat.

**El Consell d'Estat creu
que cal dotar al sistema
d'estabilitat i convertir
en excepcional qualsevol
revisió a instal·lacions ja
autoritzades**

Pel que fa a la via política, a nivell espanyol, el Consell d'Estat, del que forma part Manel Silva, afirma que si es vol garantir un marc jurídic adequat i atractiu a la inversió i al desenvolupament, cal dotar al sistema d'estabilitat i convertir en excepcional qualsevol revisió del règim retributiu aplicable a una instal·lació ja autoritzada. "Des de la perspectiva de la estabilitat regulatòria i de la bona regulació, ha estat objecte d'una crítica gairebé unànime", ha assegurat Manel Silva.

A més, durant la tramitació parlamentària del *Proyecto de Ley de medidas fiscales para la sostenibilidad energética*, diversos grups polítics de l'oposició al Congrés dels Diputats han presentat esmenes per eliminar les limitacions a les primes a l'energia fotovoltaica i demanen que la llei tingui una vigència temporal limitada. Tot i això, Manel Silva vaticina que el conjunt d'esmenes presentades per l'oposició difícilment seran tingudes en compte pel govern espanyol.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

**Salvi Pagès,
associat de
Deloitte**

La jurisprudència relativa al canvi del règim econòmic de les instal·lacions elèctriques en règim especial

Els tribunals han entès que les successives reformes del règim econòmic de les instal·lacions elèctriques d'energies renovables han afectat greument als drets dels productors sense vulnerar la seguretat jurídica.

La retroactivitat ha de ser conforme amb els principis constitucionals

Salvi Pagès, advocat de la prestigiosa consultora Deloitte, ha explicat la situació jurídica actual de les instal·lacions elèctriques en règim especial enfocades a les energies renovables i cogeneració. Per fer-ho s'ha basat en la normativa més destacada que ha modificat el règim econòmic inicialment previst, en els límits que no poden superar les modificacions per respectar el principi constitucional de la irretroactivitat de les normes restrictives de drets individuals, en les sentències judicials dictades i recursos d'inconstitucionalitat interposats i en la fonamentació jurídica en base a la qual la jurisprudència ha vingut entenent fins ara els canvis normatius.

«El canvi de normativa ha estat un atac als productors que es troben en el règim especial»

Pagès ha explicat que "la retroactivitat de les normes és possible però sempre que sigui conforme amb altres principis constitucionals", com és el cas de la seguretat jurídica, que no s'ha vist vulnerada. Per determinar si una norma de caràcter retroactiu vulnera o no la seguretat jurídica s'ha de fer un estudi cas per cas.

S'han minorat els drets dels productors i no s'ha vulnerat la seguretat jurídica segons els experts

S'ha de fer una distinció entre la retroactivitat autèntica o de grau màxim i la retroactivitat impròpia o de grau mitjà. Pel que fa a les circumstàncies específiques de cada cas cal atendre a la previsibilitat de la mesura, a la finalitat de la mesura i als drets adquirits en l'activitat de foment.

D'aquesta manera, segons la normativa vigent i la jurisprudència dels Tribunals es possible la retroactivitat d'aquelles normes que canvien les condicions econòmiques de les energies renovables si afecten a situacions de futur, si l'adopció de la mesura és justificable i si la confiança legítima de l'interessat no preval sobre l'interès públic.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona

**Josep Montañés,
director de
finançament de
projectes del
Banc Sabadell**

Project Finance

Els Project Finance que ofereix Banc Sabadell són una forma consolidada per finançar nous projectes vinculats a les energies renovables.

Els Project Finance de Banc Sabadell són un mètode de finançament consolidat a Espanya i amb presència internacional

Un Project Finance és un instrument de crèdit que permet finançar individualment un determinat projecte de inversió amb un elevat grau d'apalancament donada la capacitat, la qualitat i la previsibilitat de generar fons d'aquest tipus de producte bancari.

Amb aquesta iniciativa, el Banc Sabadell ha aconseguit estar present en el 60% de la finançament de les plantes termosolars a Espanya i en el 40% dels parcs eòlics, convertint-se d'aquesta manera en referent del sector del país. A més, el Banc Sabadell ha finançat projectes a nivell internacional a països com els Estats Units, França, Regne Unit, Alemanya i Itàlia.

«Cal un marc legal estable per donar estabilitat al sector i facilitar les vies de finançament»

Són requisits imprescindibles per plantejar-se una finançament basat en una estructura de *Project Finance* tenir en compte les consideracions com una estructura de costos definida, un marc legal estable, una tecnologia provada i la creació d'una SVP expressament per al projecte.

Una manera consolidada de finançar projectes d'energies renovables són els Project Finance

Alguns d'aquests requisits són complicats de complir en el context actual. De fet, com reconeix el propi Montañés, el compliment del marc legal estable "ara per ara és inviable". El director de finançament de projectes de Banc Sabadell reivindica que "cal un marc legal estable per a les energies renovables" per tal de donar estabilitat al sector i facilitar les vies de finançament.

Tot i això, malgrat el context econòmic actual i la inestabilitat del marc jurídic, els *Project Finance* de Banc Sabadell "van sortint endavant", segons Josep Montañés, convertint-se així en una alternativa sòlida de finançament de projectes vinculats a les energies renovables.

**II Jornada: La seguretat jurídica en projectes d'energies renovables i cogeneració.
Limitació de primes i avantprojecte de llei de mesures fiscals**

Divendres 9 de novembre de 2012, Barcelona